



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Број: II-020-3/2024-79-E1
Дана: 21.03.2025. године
НОВИ САД



ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Нови Сад, Трг Слободе број 1, Нови Сад, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ**

**Сврсисходности пословања на тему "Ефикасност и ефективност финансирања спорта у
локалним самоуправама"**

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: Број: 400-186/2024-04/34 Београд, 13. децембар 2024. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	1.1 Да општа акта којима су уредили ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба грађана у области спорта ажурирају и допуне у складу са релевантним одредбама донетих, односно измењених подзаконских аката, у циљу унапређења правног оквира и стварања услова за ефикасно финансирање спорта;
----	-----------------	---

		1.2 Да општим актима у области спорта, интерним процедурама којима се уређује начин обављања пословних процеса, додатним инструкцијама или уговорима које закључују са територијално надлежним спортским савезом уреде начин спровођења активности у којима учествује више носиоца или за које носилац активности није јасно одређен и предузму друге мере у циљу унапређења координације учесника у спорту; 1.3 Да садржајем обрасца на коме је предвиђено достављање предлога програма у области спорта пропишу обавезу достављања свих потребних података и доказа, а нарочито оних који се односе на: област потреба и интереса грађана у складу са прописаном класификацијом; испуњеност услова који се односе на носиоца програма; циљне групе и број корисника, конкретне и мерљиве показатеље циљева и очекиваних резултата програма; износ и учешће трошкова који се односе на активности повезане са спортом деце, у циљу прикупљања података потребних за ефикасну оцену предлога програма и праћење њихове реализације; 1.4 Да уреде обавезни садржај и рокове за објављивање извештаја којима се стављају на увид јавности подаци о поднетим предлозима са износом средстава и одобреним годишњим програмима у области спорта, у циљу благовременог и потпуног информисања грађана и унапређења транспарентности поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта;
2.	Опис мере исправљања	1.1 – Опис препоруке налаже да се општа акта усагласе са релевантним одредбама подзаконских аката, у достављеном Извештају, односи се на усаглашавање Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада. Како би се нови Правилник усагласио са вишим актом, Градска управа за спорт и омладину је израдила нову Одлуку о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада која је донета на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године. Овим су се стекли услови да Градска управа за спорт и омладину приступи изради новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада и који ће се ускладити са релевантним одредбама донетим, односно измењеним подзаконским актима. 1.2 –Самим доношењем Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године, Градска управа за спорт и омладину приступила је изради новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада којим ће се ближе дефинисати начини спровођења активности у којима учествује више носиоца или за које носилац активности није јасно одређен, одређене обавезе надлежног територијалног савеза, рокови за

		подношење усклађених финансијских планова, усаглашавање Програмског календара и друго, што би у многоме уредило рад управе и спровело препоруке из Извештаја у праксу. -Достављамо модел Уговора за надлежни територијални савез који је припремљен као узорак/пример којим су дефинисане обавезе које Градски спортски савез Новог Сада има према Закону о спорту, подзаконским актима и Правилнику о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, обим и начин комуникације са Градском управом за спорт и омладину, начин праћења реализације одобрених програма, као и подношење извештаја о остваривању циљева и ефеката програма Градској управи за спорт и омладину. 1.3 - Доношењем Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године, приступили смо изради новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, а саставни део наведеног Правилника чиниће и нови Обрасци којим је предвиђено достављање предлога програма у области спорта, којим ће се предвидети и обавеза достављања свих потребних података и доказа, а нарочито оних који се односе на: област потреба и интереса грађана у складу са прописаном класификацијом; испуњеност услова који се односе на носиоца програма; циљне групе и број корисника, конкретне и мерљиве показатеље циљева и очекиваних резултата програма; износ и учешће трошкова који се односе на активности повезане са спортом деце. -Образац програма од посебног значаја за остваривање потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, које Градоначелник изузетно може одобрити спортској организацији без Јавног позива, а имајући у виду да није саставни део тренутно важећег Правилника, Градска управа за спорт и омладину је израдила нови у складу са датом препоруком (налаз 2.2 Извештаја о ревизији: Број: 400-186/2024-04/34, 13. децембар 2024. године). 1.4 - Самим доношењем Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године, приступило се изради новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада којим ће се уредити обавезни садржај и рокови за објављивање извештаја којима се стављају на увид јавности подаци о поднетим предлозима са износом средстава и одобреним годишњим програмима у области спорта.
--	--	---

3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1.1 - Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године. 1.2 - Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године -Модел Уговора који ће се закључити са Градским спортским савезом Нови Сад. 1.3 - Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године. -Образац програма од посебног значаја за остваривање потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада. 1.4 - Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године.
----	---	---

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Да средњорочним планом или другим одговарајућим документом јавних политика обезбеде да се планирање активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење у усвојеним развојним и планским актима	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i> До дана достављања Одазивног извештаја <u>одржани су састанци у циљу</u> формирања Радног тела коју би чинили представници релевантних учесника у систему спорта, са задатком објективног сагледавања потреба и интереса у области спорта, циљеве у области спорта, а исте би презентовали у одговарајућем документу.	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i> У току су састанцу ради формирање Радног тела које ће интензивно радити на наведеној препоруци.	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	Навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања До краја децембра 2025. године
2	Да утврђују и благовремено објављују максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских	За текућу годину Финансијски план Градске управе за спорт и омладину Града Новог Сада рађен је почетком децембра 2024. године и тада је подела за део "спорта" урађена на поделу генералног износа за годишње, посебне и	Крајем 2025. године планираће се у Финансијском плану буџета за 2026. годину ова Управа применити наведену препоруку, односно износи за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	До краја децембра 2025. године

	организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта и могућностима буџета	предшколски и школски спорт. С обзиром да ће се крајем 2025. године радити План буџета за 2026. годину, тада ће ова Управа применити наведену препоруку, а по извршеним анализама које ће се радити у току 2025. године.	интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта, а по извршеним анализама које ће се радити у току 2025. године.		
3	Да приликом одобравања програма у области спорта све предлоге рангирају у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и обезбеде да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима	Од дана потврде пријема извештаја о ревизији сврсисходности пословања на тему "Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама" па до дана достављања овог Одазивног извештаја, ова управа није расписивала Јавне позиве, као ни Јавно обавештење за програме у области спорта, те из тог разлога препорука још увек није спроведена.	Након расписивања Јавног позива односно објављивања Јавног обавештења, у самом тексту истих, дефинисаће се, да приликом вредновања, односно оцењивања поднетих предлога програма, као и приликом достављања предлога за одобравање програма од стране Комисије, поштовати Законом о спорту утврђени приоритети, и усаглашеним новим Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	До краја децембра 2025. године, а уколико се укаже могућност и раније, односно приликом објављивања Јавног обавештења, односно Јавног позива.
4	Да процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин уреде носиоце, обим, начин и рокове за	По наведеној препоруци још увек су у процедури предузимање активности ради реализације исте.	Приликом израде новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, истим ће се	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	До краја децембра 2025. године

	спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта, обезбеде њихово спровођење и документовање оцене спроведене контроле		прописати начин и рокови за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта. Саставни део новог Правилника чиниће и нови Обрасци чија садржина ће обухватати и табелу документовања оцене спроведене контроле. Напомињемо, да се у предлогу нове Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада у члану 18. дефинише рок за спровођење контроле завршних извештаја. (доказ приложити Одлуку)		
5	Да обезбеде редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта	Мере и активности по наведеној препоруци нису још увек предузете.	План је да у предстојећем периоду, а тек након спроведених нових јавних позива и јавних обавештења, а по доношењу аката о одобравању програма организацијама у области спорта, приликом закључивања уговора о додели средстава за одобрене годишње односно посебне програме, дефинисаће се и поступити у складу са препоруком.	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	До краја децембра 2025. године
6	Да извештавају министарство надлежно за спорт о одобреним програмима		У предстојећем периоду је план да се настављају активности у погледу извештавања министарства о одобреним програмима, у	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	До краја децембра 2025. године

		Мере и активности по наведеној препоруци <u>су већ предузете и спроведене</u> <u>слањем извештаја надлежном Министарству спорта.</u> (доказ у прилогу)	роковима који су прописаним Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, а након објављивања акта о одобреним програмима и пројектима.		
7	Да спроводе анализу реализације свих програма и постизања планираних ефеката и извештаје о реализацији програма достављају министарству надлежном за спорт и објављују на прописани начин у циљу информисања јавности	Једина активност која је предузета по наведеној препоруци јесте усвајање Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године, чиме су се испунили неопходни услови за израду новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада. Новим Правилником ће се отворити могућност да се боље и ближе дефинишу Обрасци који ће бити саставни део	Планиране активности у будућности по наведеној препоруци јесу, да се приступи изради новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, где ће се посебна пажња обратити и посветити Обрасцима који ће бити саставни део истог. Садржајем Образаца ће се обезбедити довољни подаци на основу којих би требало да буде олакшано праћење остварених резултата у односу на очекивање, као и праћење саме реализације програма и постизања планираних ефеката. Након свега	В.д. начелника Градске управе за спорт и омладину	До краја децембра 2025. године

		правилника а којим Обрасцима (поготово они који се односе на завршне извештаје) ће се настојати да се обезбеди довољне податке потребне ради спровођења анализе остварених резултата у односу на очекиване, а све у циљу анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката.	наведеног, биће олакшана израда извештаја о реализованим програмима који ће се у року достављати надлежном министарству и исти објављивати на сајту.		
8	Да рокове за спровођење активности утврди у складу са крајњим роковима који су прописани програмским календаром и стварним временом потребним за спровођење активности, као и да приликом обавештавања носиоца о одобреним програмима, одреди рок за достављање усклађених предлога програма, у циљу благовременог спровођења свих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора	Једина активност која је предузета по наведеној препоруци јесте усвајање Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада на VII седници Скупштине Града Новог Сада одржаној 18. марта 2025. године, чиме су се испунили неопходни услови за израду новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, а самим тим и поступити у складу са препоруком.	Израда новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града у ком ће се извршити усклађивање рокова за спровођење активности у складу са крајњим роковима који су прописани програмским календаром и стварним временом потребним за спровођење осталих активности. Тек по усвајању новог Правилника и спровођењу нових конкурса у области спорта у складу са истим, ова управа ће настојати да приликом обавештавања носиоца о одобреним програмима одреди и адекватан рок ради достављања усклађених предлога програма, а како је то и препоручено.		До краја децембра 2025. године

9	Да обезбеди да извештаји носиоца реализације одобрених програма и извештај надлежног територијалног спортског савеза садрже податке потребне за анализу остварених резултата у односу на очекиване, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката	Новим Правилником ће се отворити могућност да се боље и ближе дефинишу Обрасци који ће бити саставни део правилника а којим обрасцима (поготово они који се односе на завршне извештаје) ће се настојати да се обезбеди довољно података потребних за спровођење анализе остварених резултата у односу на очекиване, а све у циљу анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката.	Планиране активности у будућности по наведеној препоруци јесу, да се по усвајању нове Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада приступи у што краћем року изради новог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, где ће се посебна пажња обратити и посветити Обрасцима који ће бити саставни део истог. Садржајем Образаца ће се обезбедити довољни подаци на основу којих би требало да буде олакшано праћење остварених резултата у односу на очекиване, као и праћење саме реализације програма и постизања планираних ефеката.		До краја децембра 2025. године
---	---	---	---	--	--------------------------------

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

1. Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада,
2. Уговор са Градским спортским савезом Новог Сада,
3. План Градске управе за спорт и омладину Града Новог Сада о активностима које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању,
4. доказ о послатом Извештају Министарству спорта дана 13. фебруара 2025. године,

5. Нови Образац за посебан програм од интереса за Град Нови Сад,
6. Нови усклађени програм за период 1.1-31.3.2025. године, и
7. Извештај за период 1.1-31.3.2025. године.

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године:

-Град Нови Сад у оквиру отклањања несврсисходности откривених у ревизији сврсисходности пословања на тему "Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама" добио је налаз приоритета 1 које је могуће отклонити у року од 90 дана и препоруку за отклањање приоритета 2 које је могуће отклонити у року до годину дана, док несврсисходности које су обухваћене налазом приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године нису наведене као препорука у Извештају.

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете: -

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

